Stanovisko
hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu Nižný Kručov na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 – 2018

Stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 – 2018 predkladám podľa § 18f odsek 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
Stanovisko som vypracoval na základe návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 (ďalej len „návrh rozpočtu") z troch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi
Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi (v čase spracovávania návrhu), a to najmä so zákonmi:
- č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- č. 493/2011 Z.z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vrátane Nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v platnom znení
- Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG)
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov
- č. 448/2008 Z.z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce Nižný Kručov
Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami (ďalej len VZN) obce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Nižný Kručov
Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke obce Nižný Kručov dňa 15.12.2015, t. j. v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu
Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.
Návrh rozpočtu výdavkov bol spracovaný podľa Vyhlášky Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z.z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.
Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018 č. MF/008154/2015-411 vydanej MF SR v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu
Návrh programového rozpočtu pre roky 2016 - 2018 podľa § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Východiskom pre tvorbu návrhu rozpočtu bol očakávaný vývoj hospodárenia obce za rok 2015 a predpokladané rozpočtové určenie výnosu dane z príjmov územnej samospráve. Na základe zhodnotenia reálneho naplnenia rozpočtu príjmov, prikročila obec k zostaveniu návrhu rozpočtu.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z.
o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

a) rozpočty na rokov 2013 a 2014,
b) rozpočet a očakávaná skutočnosť za rok 2015
c) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2016
d) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2017
e) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena d) – rok 2018.

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný (rok 2016), rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2016 je spracovaný v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:
a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
c) finančné operácie.
Návrh rozpočtu je predložený na schválenie v členení na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie tak, ako to určuje § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn.n.p.

V súlade s § 10 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn.n.p. je predložený návrh rozpočtu výdavkov podľa programov, ktorý obsahuje podrobne rozpracované zámery a ciele obce.
V súlade s § 10 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn.n.p. je predložený návrh rozpočtu príjmov v členení podľa rozpočtovej klasifikácie.
Návrh rozpočtu obsahuje aj údaje o finančných operáciách tak ako to určuje § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn.n.p.
Návrh rozpočtu obsahuje predpokladaný objem podielu na daniach v správe štátu podľa zák. č.564/2004 Z.z. v platnom znení o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.
Návrh rozpočtu obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom, podnikateľským subjektom pôsobiacim na území obce, vyplývajúce pre nich zo všeobecne záväzných nariadení, neštátnym školským zariadeniam a z uzatvorených zmluvných vzťahov.
Návrh rozpočtu obce (tabuľková časť) obsahuje skutočné plnenie rozpočtu za roky 2013, 2014, schválený rozpočet na rok 2015 a údaje o očakávanej skutočnosti v roku 2015.
Údaje uvedené v položke očakávaná skutočnosť nie sú uvedené v hodnotách už známych v čase vypracovania tohto rozpočtu!
Návrh rozpočtu obce na rok 2016 je zostavený ako vyrovnaný, obsahuje celkové príjmy vo výške 124500 eur a v rovnakej výške i celkové výdavky.
Jednotlivé položky rozpočtu so mnou neboli konzultované, aj keď o to poslanci žiadali starostku obce. Starostka odmietla konzultovať návrh rozpočtu na rok 2016 aj napriek predchádzajúcej dohode s poslancami z finančnej komisie a hlavným kontrolórom obce.

D. ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu obce na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 - 2018 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, no jeho jednotlivé položky sú v rozpore so skutočnými potrebami a plánom rozvoja našej obce a je potrebné ich s nimi zosúladiť.
Podľa § 11 ods. 4 písm. b) zák. č. 369/1990 Zb. je obecnému zastupiteľstvu v rámci rozhodovania o základných otázkach života obce vyhradené schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny.

Na základe uvedeného odporúčam Obecnému zastupiteľstvu obce Nižný Kručov:

1. **Návrh rozpočtu Obce Nižný Kručov na rok 2016 neschváliť**

Vypracoval: Bartolomej Marcinčin hlavný kontrolór obce

V Nižnom Kručove dňa 21.5.2016